



Број: 071-01-433/2017-03

Датум: 08.06.2017. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавио Синдикат полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд, због непоступања Министарства унутрашњих послова Републике Србије по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 04.01.2017. године Управи криминалистичке полиције у Београду, на основу члана 35. ст. 1. тач. 5, и чл. 33. ст. 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ бр. 97/08 и 104/09 - др. Закон, 68/12-одлука УС и 107/12), као и члана 23. и чл. 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку, доноси

РЕШЕЊЕ

I Налаже се Министарству унутрашњих послова Републике Србије у Београду, да без одлагања, а најкасније у року од три дана од дана пријема овог решења, обавести Синдикат полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд, да ли поседује тражене информације које се тичу ангажовања полицијских службеника Управе криминалистичке полиције у Поточарима, Босни и Херцеговини дана 11.07.2015. године, и у вези су са службеном белешком о обавештењу примљеном од грађана, број 06/2-5628/C16 од 09.09.2016. године – односно, документе у којима су исте садржане и то:

1. странице књиге налога у којој су евидентирани налози, поменути у службеној белешци од 09.09.2016. године - у којој Миленковић Дејан, начелник Службе за специјалне истражне методе Управе криминалистичке полиције, у вези предмета КТР 2578/16 наводи: „Налози се евидентирају у књизи налога, а затим се одлажу у фасциклу и формира се предмет. О акцијама се сачињава извештај, чији примерак се доставља организационој јединици која нас је ангажовала“;
- предмет формиран поводом радног ангажовања полицијских службеника у Поточарима 11.07.2015. године;
- извештај о акцији који је достављен организационој јединици која је ангажовала раднике УКП у Поточарима,
- налоге за службено путовање у иностранство за све радно ангажоване раднике УКП у Поточарима;
- одобрење кабинета Министра за путовање и ангажовање у иностранство за све радно ангажоване раднике УКП у Поточарима 11.07.2015. године;
- налоге за међуградску возњу за сва путничка возила која су коришћена за радно ангажоване раднике УКП у Поточарима 11.07.2015. године;
- колске техничке књижице за свако возило које је коришћено за пут у Поточаре из којих се може видети пређена километража и потпис возача;
- документе из којих се може сазнати да су радно ангажованим лицима исплаћене дневнице за радно ангажоване раднике УКП у Поточарима 11.05.2017. године, као и да га у истом року обавести да ли су неке од тих информација степеноване ознаком тајности или поверљивости, и уколико јесу, да ли поседује одлуке о тајности тих података донете у складу са Законом о тајности података („Службени гласник РС“ број 104/09),

те да му уколико наведене документе поседује, у истом року достави копије истих, с тим што ће пре достављања, заштитити податке о личности као што су: имена и презимена свих физичких лица осим службених, јединствени матични број грађана, адресни подаци и сл, уколико су садржани у тим документима и исте учинити недоступним.

II О извршењу решења Министарство унутрашњих послова Републике Србије у Београду ће обавестити Повереника у року од пет дана од пријема овог решења.

Образложење

Синдикат полиције „Слога“ у Београду, као тражилац информација, изјавио је дана 06.02.2017. жалбу Поверенику због непоступања Министарства унутрашњих послова Републике Србије по његовом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поднетом 04.01.2017. године Управи криминалистичке полиције у Београду. Уз жалбу је приложио копију предметног захтева са доказом о предаји органу власти.

Поступајући по наведеној жалби, Повереник је дана 14.02.2017. године, исту доставио на изјашњење Министарству унутрашњих послова Републике Србије, као органу власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

У одговору на жалбу од 24.02.2017. године, орган власти је, цитирајући одредбу чл. 9. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, навео да је Министарство донело Одлуку о одређивању тајних података у Министарству унутрашњих послова који су означени степеном тајности „интерно“, „поверљиво“, „државна тајна“, и „строго поверљиво“ са припадајућим каталогом 01. Број 8314/14 од 08.08.2014. године, на основу чл. 23. Закона о државној управи („Сл. гласник РС“ бр. 79/05, 101/07 и 95/10), а у вези члана 9. став 2. тачка 4. Закона о тајности података („Сл. гласник РС“ број 104/09) и члана 5. Уредбе о ближним критеријумима за одређивање степена тајности „државна тајна“ и „строго поверљиво“ („Сл. гласник РС“ 46/13); да тражене информације чије достављање тражилац захтева носе ознаку тајности у складу са наведеном Одлуком - те да из тих разлога Министарство не може да поступи по предметном захтеву и жалиоцу достави захтеване информације.

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, Повереник је донео одлуку као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац дана 04.01.2017. године поднео Министарству унутрашњих послова Републике Србије, Управи криминалистичке полиције у Београду, захтев којим је тражио одређене информације од јавног значаја, ближе наведене у ставу I диспозитива овог решења.

Такође, увидом у списе предмета, утврђено је да по захтеву жалиоца орган власти није поступио, што је био дужан да учини без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева те да га, у смислу члана 16. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавести да ли поседује тражене информације и да му, уколико исте поседује, достави копије докумената у којима су оне садржане или да, у супротном, донесе решење о одбијању захтева, у смислу става 10. истог члана.

Имајући у виду да орган власти по захтеву жалиоца није поступио у складу са наведеним одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а да није оправдао разлоге непоступања по поднетом захтеву, Повереник је у поступку по жалби, на основу члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени лист

СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гласник РС“ бр. 30/10), који се примењује на основу члана 213. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016), одлучио као у ставу I диспозитива овог решења, наставши да је жалба основана, односно да је неспорно право жалиоца на тражене информације у смислу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, по коме свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује или му је доступна одређена информација од јавног значаја, као и да му се информација, уколико је у поседу органа власти, учини доступном на начин како је то наложено у ставу I диспозитива решења, што је у складу са одредбом члана 12. Закона, којом је предвиђена могућност издвајања тражене информације од јавног значаја од осталих информација у документу у које орган власти није дужан да тражиоцу омогући увид јер би се омогућавањем приступа тим информацијама повредило право на приватност и заштиту података о личности лица на која се информације односе.

Чињеница да је орган власти обавестио Повереника о разлозима непоступања по захтеву, није од утицаја на другачију одлуку у овој управној ствари. Ово из разлога што је орган власти дужан да по сваком захтеву за приступ информацијама од јавног значаја поступи у складу са одредбама члана 16. Закона, па и у ситуацији када сматра да приступ траженим информацијама треба ускратити, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи као и да у решењу упуту тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења, а што није учинио. Уопштени наводи органа власти да тражене информације носе ознаку тајности у складу са поменутом одлуком Министарства, без доказа у прилог том наводу – такође су без утицаја на одлуку у овој управној ствари. Да би ускратио приступ траженим информацијама, из разлога тајности података, орган власти је обавезан да у смислу члана 9. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, докаже да је оправдано да то учини ради заштите претежнијих интереса, односно да су у конкретном случају испуњена два услова и то: први, да се ради о информацији или документу за који је прописом или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајна, и други да се ради о информацији или документу због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији. У том смислу орган власти је дужан да докаже да се ради о документима који садрже податке који су означени одређеним степеном тајности („државна тајна“, „строго поверљиво“, „поверљиво“ и „интерно“) на начин прописан одредбама Закона о тајности података („Сл. гласник РС“ 104/09) и подзаконских аката донетих на основу наведеног закона: Уредбе о начину и поступку означавања тајности података, односно докумената („Сл. гласник РС“ 8/11), Уредбе о ближим критеријумима за одређивање степена тајности „државна тајна“ и „строго поверљиво“ („Сл. гласник РС“ 46/13) и Уредбе о ближим критеријумима за одређивање степена тајности „поверљиво“ и „интерно“ у Министарству унутрашњих послова („Сл. гласник РС“ 105/13), као и да наведе које би то тешке правне или друге последице могле реално наступити одавањем тражених информација и под којим околностима, као и који би законом заштићени интереси тиме били повређени, те да о томе пружи доказе - што у конкретном случају, није учинио.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у Београду је дужно да о извршењу решења обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба, већ се у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА

Стојко Ја Мандић



Решење доставити:

1. Министарству унутрашњих послова РС у Београду, Булевар Михајла Пупина 2,
2. Синдикату полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд,
3. Писарници.