

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Радна група за контролу рада полицијских службеника
Сектора унутрашње контроле
01 број: 07-9373/23-11
Дана 21.02.2025
Београд

ИЗВЕШТАЈ
о извршеним проверама навода из обраћања
полицијског службеника Сектора за ванредне ситуације Драгана Жебељана

(Извештај је сачинила Радна група образована решењем министра унутрашњих послова на основу чл.315. Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова)

Дана 12.12.2024. године Драган Жебељан, полицијски службеник Сектора за ванредне ситуације, Управе за цивилну заштиту и управљање ризиком, Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, распоређен на радно место инспектор за пројектовање, контролу и извиђање ЕОР, обратио се поднеском Кабинету министра, у којем је изнео захтев за покретањем контроле рада поступања Сектора унутрашње контроле по његовој пријави од дана 17.10.2023. године, када је наведеном Сектору, доставио поднесак, у којем је указао на одређене околности у вези копије документа који је означен степеном тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“, те с тим у вези изразио незадовољство спроведеним поступком, односно одговором који му је по извршеним проверама навода од стране Сектора унутрашње контроле упућен дана 15.04.2024. године, наводећи још „да су игнорисани конкретни материјални докази које је понудио, односно сведоци“. У прилогу писаног обраћања, подносилац је приложио акт-мишљење Службе за безбедност и заштиту података, Кабинета министра, 01.6 број: 150/24-1 од 26.03.2024. године, насловљено на в.д. помоћника министра-начелника Сектора за ванредне ситуације, дато у вези наводне повреде одредби Закона о тајности података („Службени гласник РС“, број 104/2009), поводом предметног обраћања именованог, као и акт Министарства правде, број: 011-00-99/2024-05 од 05.12.2024. године, којим је именованом достављено тумачење одредби поменутог Закона.

У циљу провере навода из писаног обраћања, од стране чланова Радне групе за контролу рада полицијских службеника Сектора унутрашње контроле извршене су провере у евиденцијама овог Министарства, односно у евиденцијама Сектора унутрашње контроле, којом приликом је утврђено следеће:

Оствареним увидом у списе предмета 05.4 број: 9373/23, утврђено је да је у Сектору унутрашње контроле дана 18.10.2023. године запримљено писано обраћање Драгана Жебељана, које је у својству потпредседника „Синдиката полиције Слога“, доставио путем електронске поште, а у којем је именовани указао на околности у вези копије документа означеног степеном тајности СП 01.5 број 151-2232/23 од 31.08.2023. године, коју је, како је навео, видео у просторијама Градске општине Земун, канцеларији број 79, на радном столу који користи заменик начелника Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, Управе за цивилну заштиту и управљање ризиком, Сектора за ванредне ситуације.

У сврху провере изнетих навода подносиоца Драгана Жебељана, полицијски службеници Сектора унутрашње контроле су актом 05 број: 07-9373/23-1 од 23.10.2023. године, в.д. помоћнику министра-начелнику Сектора за ванредне ситуације, доставили предметни поднесак ради вршења провера навода из истог, утврђивања стварног чињеничног стања и повратног извештавања Сектора унутрашње контроле.

Дана 20.11.2023. године, Сектору унутрашње контроле достављен је акт Сектора за ванредне ситуације, 07 број: 07-183/23 од 10.11.2023. године, у којем је констатовано да су се у вези предметног поднеска, односно копије документа означеног степеном тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“, СП 01.5 број 151-2232/23 од 31.08.2023. године, изјаснили начелник Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, Управе за цивилну заштиту и управљање ризиком, Сектора за ванредне ситуације, Михаило Маринковић и заменик начелника наведеног Одељења, Коста Исаиловић, о чему су именовани, дана 03.11.2023. године, сачинили изјаве.

Даљим увидом у списе предмета, уочено је да је на основу извршене анализе достављеног поднеска потпредседника „Синдиката полиције Слога“, Драгана Жебељана, као и изјава полицијских службеника Михаила Маринковића и Косте Исаиловића, констатовано да је у конкретном случају дошло до неовлашћеног откривања тајних података, као и да руковалац тајним подацима који су се налазили у његовом поседу није предузео мере заштите тајних података које су прописане одредбама Закона о тајности података и прописом донетим на основу Закона, те како у достављеном акту Сектора за ванредне ситуације није наведено да ли је поводом наведеног руковалац тајним подацима обавестио овлашћено лице органа које му је тајне податке пренео, односно доставио, а у циљу утврђивања околности због којих је дошло до неовлашћеног откривања тајног податка и да ли су евентуално предузете мере и обавештена Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података, Владе Републике Србије, у складу са чланом 36. Закона о тајности података, од стране полицијског службеника Сектора унутрашње контроле сачињен је Извештај, који је актом 05 број: 07-9373/23-3 од 29.11.2023. године достављен Кабинету министра, са предлогом да се исти достави в.д. помоћнику министра-начелнику Сектора за ванредне ситуације, ради предузимања даљих мера и радњи из своје надлежности, као и у циљу утврђивања евентуалне одговорности полицијских службеника, а у складу са одредбама Закона о полицији („Службени гласник РС“, број 6/2016, 24/2018 и 87/2018) и Закона о тајности података, уз захтев да се након спроведеног одговарајућег поступка, Сектор унутрашње контроле повратно обавести о утврђеном чињеничном стању и предузетим мерама.

Дана 02.02.2024. године, Сектору унутрашње контроле достављен је акт Сектора за ванредне ситуације, 07 број 07-19/23 од 26.01.2024. године, као допуна претходног извештаја, 07 број 07-183/23 од 10.11.2023. године, у којем је, између осталог, констатовано да у наведену канцеларију, у којој се налазио предметни документ, нико нема право уласка без одобрења начелника Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, Управе за цивилну заштиту и управљање ризиком, Сектора за ванредне ситуације, Михаила Маринковића, што је чини рестриктивним простором, као и да документа која се налазе у истој, нису доступна никоме, осим лицима којима начелник то посебно одобри, те да у конкретном случају тајни подаци нису неовлашћено откривени, односно да у предметном случају, именовани начелник Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, није прекршио Закон о тајности података, није неовлашћено умножавао-копирао, нити неовлашћено открио тајни податак и да су наводи подносиоца поднеска у потпуности неосновани.

Даље је констатовано да је након извршене анализе садржаја акта Сектора за ванредне ситуације, у вези са датом оценом основаности навода, али и чињенице да је подносилац

поднеска Драган Жебељан у истом јасно навео где је видео копију предметног документа који је означен степеном тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“, СП 01.5 број 151-2232/23 од 31.08.2023. године, као и да је у датом изјашњењу начелник Одељења за заштиту од експлозивних остатака рата, Михаило Маринковић навео да је предметну копију документа оставио на једном од столова канцеларије коју дели са замеником начелника наведеног Одељења, Костом Исаиловићем, која се сматра рестриктивним простором, те да у исту није дозвољен улазак без одобрења надлежног руководица, а да је у конкретном случају у исту неовлашћено ушао полицијски службеник Драган Жебељан и противзаконито приступио предметном документу који је означен степеном тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“, у вези са чим у достављеним списима није било наведено да ли су и које мере одговорности предузете према именованом полицијском службенику, сходно одредбама Закона о полицији и Закона о тајности података, од стране полицијског службеника Сектора унутрашње контроле сачињен је Извештај, који је актом 05 број: 07-9373/23-5 од 06.02.2024. године достављен Кабинету министра, са предлогом да се исти достави в.д. помоћнику министра-начелнику Сектора за ванредне ситуације, ради предузимања даљих мера и радњи из своје надлежности, уз захтев да се након спроведеног одговарајућег поступка, Сектор унутрашње контроле повратно обавести о утврђеном чињеничном стању и предузетим мерама.

У вези са предметним Извештајем, дана 08.04.2024. године, Сектору унутрашње контроле достављен је акт начелника Сектора за ванредне ситуације, 07 број 9373/23-7 од 02.04.2024. године, у којем је констатовано да је Сектору за ванредне ситуације, достављен акт Службе за безбедност и заштиту података, Кабинета министра, 01.6 број 150/24-1 од 26.03.2024. године, са мишљењем да у конкретном случају нису испуњени услови за кривичну одговорност полицијских службеника наведеног Сектора, у смислу казних одредби Закона о тајности података, обзиром да тајни податак није саопштен, предат или учињен доступним трећим лицима (изван овог Министарства), није начињена штета по интересе Министарства, нити интересе Р. Србије. Такође у истом је наведено да је дата препорука Службе за безбедност и заштиту података да руководица организационе јединице укаже запосленима који раде са тајним подацима, на повећан степен заштите поверљивих докумената, као и да је потребно подносиоцу поднеска Драгану Жебељану указати да даље не дистрибуира тајни податак.

Поред наведеног, у достављеном акту Сектора за ванредне ситуације, констатовано је да ће бити поступљено у складу са мишљењем и препорукама Службе за безбедност и заштиту података, Кабинета министра, као и да ће применити све расположиве мере заштите како би приступ тајним подацима имали само овлашћени корисници.

Такође је, даљим увидом у списе предмета 05.4 број: 07-9373/23, констатовано да је на основу извршених провера и прикупљених изјава-изјашњења поменутих полицијских службеника, у сачињеном Извештају, поступајућег полицијског службеника Сектора унутрашње контроле, који је актом 05 број: 07-9373/23-8 од дана 15.04.2024. године достављен Кабинету министра, наведено да је утврђено да су наводи из поднеска Драгана Жебељана делимично основани, односно да у конкретном случају руковалац тајним подацима, полицијски службеник Михаило Маринковић, није предузео све мере заштите тајних података које су прописане одредбама Закона о тајности података и прописом донетим на основу закона, али и да тајни податак није саопштен, предат или учињен доступним трећим лицима (изван овог Министарства), те није начињена штета по интересе Министарства, тј. по интересе Р. Србије, уз дату напомену да је, када се ради о копији документа који је означен степеном тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“, руковалац тајним подацима у обавези да у складу са чл. 7. Уредбе о поступку означавања тајности података, односно документа, значи документ са ознаком „копија оригинала“, редним бројем копије, бројем и датумом из евиденције о умножавању, ознаком унутрашње

организационе јединице органа власти и потписом запосленог који је извршио умножавање. У сачињеном Извештају дат је предлог да се исти достави в.д. помоћнику министра-начелнику Сектора за ванредне ситуације, ради предузимања даљих мера и радњи из своје надлежности, у смислу поступања по датим препорукама Службе за безбедност и заштиту података, како би запосленима који рукују са тајним подацима било указано на уочене пропусте, а полицијски службеник Михаило Маринковић упозорио на наведене околности, све у циљу да до наведених пропуста не би долазило у будућем раду, тј. како би се предузимале мере заштите тајних података које су прописане одредбама Закона о тајности података и прописом донетим на основу Закона.

Подносиоцу поднеска, Драгану Жебељану, од стране Сектора унутрашње контроле, актом 05.4 број: 07-9373/23-9 од дана 15.04.2024. године, у складу са чл. 8. Правилника о начину вршења унутрашње контроле, упућено је обавештење о утврђеном чињеничном стању и предузетим мерама и радњама.

Узимајући у обзир напред наведено, као и да на основу извршених провера и оствареног увида у сачињену документацију није утврђено постојање „материјалних доказа и сведока догађаја“, како је то у свом писаном обраћању навео подносилац, чланови Радне групе су констатовали да није било пропуста у поступању полицијских службеника Сектора унутрашње контроле, већ да су исти, сходно одредбама Закона о полицији и у складу са надлежностима и овлашћењима Сектора унутрашње контроле, професионално, законито и благовремено извршили потпуне провере по писаном обраћању полицијског службеника Драгана Жебељана, у три наврата писаним Извештајима обавестили Кабинет министра о утврђеном чињеничном стању са датим предлозима, којом приликом је, уважавајући став и мишљење начелника Службе за безбедност и заштиту података, у чијој је надлежности, на основу одредби Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, И 01 број: 021-1147/23-5 од 03.05.2023. године, безбедносна заштита Министарства унутрашњих послова, заштита тајних података од интереса за јавну безбедност и унутрашње послове, односно заштита докумената и података којима располаже Министарство, а који се односе на полицијске послове, послове заштите и спасавања и друге унутрашње послове, тј. спровођење контролно-надзорне функцију у поступку примене одредби из области заштите тајности података, правилно донета одлука да изнети наводи не садрже довољно елемената на основу којих би било обавештено надлежно јавно тужилаштво у смислу утврђивања евентуалне кривично-правне одговорности.

НАПОМЕНА: Обзиром да је у прилогу писаног обраћања, подносилац приложио акт Министарства правде, број: 011-00-99/2024-05 од 05.12.2024. године, којим је именованом достављено тумачење одредби Закона о тајности података, на основу достављених питања подносиоца, а у предметном тумачењу дата напомена да су одговори дати искључиво према информацијама наведеним у питањима подносиоца, те како је у последњем ставу достављеног тумачења напоменуто да мишљење Министарства правде нема обавезујући карактер, Радна група за контролу рада полицијских службеника Сектора унутрашње контроле уважила је предметни став приликом разматрања навода из писаног обраћања.

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА
РАДНЕ ГРУПЕ
помоћник секретара Министарства
Милан Андрић

ЧЛАНОВИ РАДНЕ ГРУПЕ

начелник Одељења за стручне и полицијско
аналитичке послове, Кабинет министра
Матилда Нововић



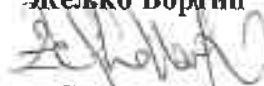
начелник Одељења за притужбе, обраду
података и сарадњу са независним телима у Секретаријату

Драган Поповић



помоћник начелника Сектора унутрашње контроле

Жељко Вратић



шеф Одсека у Сектору унутрашње контроле

Горан Пријовић

