



Број: 071-01-272/2019-03

Датум: 03.12.2019. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, и то заменица Повереника, Станојла Мандић, по одлуци Народне скупштине Републике Србије број 17 од 08.04.2013. године о избору заменика Повереника у поступку по жалби Синдиката полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд, изјављеној против решења Министарства унутрашњих послова Републике Србије у Београду 08 број 21/2019 од 14.01.2019. године, на основу члана 35. став 1. тачка 5, члана 33. став 5, члана 24. и члана 23. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 4. тачка 22. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ број 87/18), као и члана 173. став 2. и члана 171. став 5. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018—аутентично тумачење), доноси

## РЕШЕЊЕ

I Поништава се решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије у Београду 08 број 21/2019 од 14.01.2019. године.

II Налаже се Министарству унутрашњих послова Републике Србије, да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од дана пријема овог решења, Синдикату полиције „Слога“, Београд, Дурмиторска 11-15, достави тражене информације, односно копију Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године, као и да га у истом року обавести да ли поседује Одлуку на основу које је наведени Правилник означен тајним и да му уколико такву одлуку поседује достави копију исте.

III О извршењу решења из става II диспозитива, Министарство унутрашњих послова Републике Србије, ће обавестити Повереника у року од седам дана од пријема овог решења.

## Образложење

Решењем Министарства унутрашњих послова Републике Србије 08 број 21/2019 од 14.01.2019. године, одбијен је захтев Синдиката полиције „Слога“ из Београда, за слободан приступ информацијама од јавног значаја поднет 28.11.2018. године у делу којим је тражено достављање Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године.

Против наведеног решења Синдикат полиције „Слога“ из Београда, је дана 23.01.2019. године, изјавио жалбу Поверенику. У прилогу су достављене копије поднетог захтева и ожалбеног решења.

Поступајући по жалби, Повереник је 01.02.2019. године исту доставио на изјашњење Министарству унутрашњих послова РС као првостепеном органу у овој управној ствари.

У одговору на жалбу од 19.02.2019. године, првостепени орган је поновио наводе из образложења ожалбеног решења и навео да је по питању другог дела захтева (којим је тражена одлука о тајности која „прати“ Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству од 30.07.2018. године), именованог обавестио да му је копију Одлуке број: 021-64/18-2 од 13.06.2018. године којом је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова означен степеном тајности „интерно“, у складу са чланом 14. Закона о тајности података („Сл. гласник РС“ бр. 104/2009) већ доставио актом 08 број 1209/2018 од 09.07.2018. године.

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, донета је одлука као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац поднео првостепеном органу захтев за приступ информацијама од јавног значаја, којим је тражио одређене информације ближе наведене у ставу II диспозитива овог решења.

Даље је, увидом у списе предмета утврђено да је поступајући по наведеном захтеву првостепени орган решењем 08 број 21/2019 од 14.01.2019. године одбио захтев у делу којим је тражен Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године, позивајући се на одредбе члана 9. тачке 3. и 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Образлажући своју одлуку првостепени орган је између осталог навео да је Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године извршена измена и допуна Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 4685/18-13 од 13.06.2018. године који носи ознаку степена тајности „интерно“ у складу са чланом 14. Закона о тајности података („Сл. гласник РС“ бр. 104/2009), а на основу Одлуке о одређивању степена тајности података број 021-64/18-2 од 13.06.2018. године која је у складу са чланом 8. Закона о тајности података, па да су самим тим измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места саставни део и интегришу се у сам текст Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, који већ носи ознаку тајности „интерно“. Даље је навео да Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова садржи податке о делокругу и категоризацији организационих јединица Министарства, броју запослених, систематизацији радних места, врсти, статусу и опису радних места, као и радним местима за која се предвиђају посебни услови за њихово попуњавање, начину руковођења, планирања и извршавања послова, а на основу чега се може утврдити начин функционисања Министарства приликом обављања полицијских послова, посебно у ситуацијама када може доћи до угрожавања безбедности грађана Републике Србије. Навео је и да би се објављивањем података о систематизованим радним местима који се налазе у табеларном делу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, могла озбиљно угрозити одбрана, национална или јавна безбедност земље на тај начин што би прецизни подаци о броју запослених, њиховим специјалностима, условима за обављање послова на појединачним радним местима, као и оспособљености њихових припадника могли доћи у посед и бити анализирани и злоупотребљени од стране организованих криминалних група и појединаца. Такође је навео да би лице које би неовлашћено дошло у посед таквих података могло да утврди чињенице о броју и оперативној функционалности првенствено организационих јединица које предузимају мере и радње из своје надлежности, као и њиховој директној координацији са специјалним и посебним јединицама полиције што би могло угрозити стање јавне и националне безбедности, па да је из наведених разлога, а

како тражени документ носи ознаку степена тајности „интерно“ одлучио да одбије предметни захтев.

Такође је, увидом у списе утврђено да првостепени орган није поступио у делу захтева који се односи на Одлуку о одређивању степена тајности на основу које Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године носи ознаку тајности.

Увидом у списе предмета утврђено је и да је Повереник на основу члана 26. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, којим је прописано ће Поверенику, ради утврђивања чињеничног стања, бити омогућен увид у сваки носач информација на који се овај закон примењује, дописом број 071-01-272/2019-03 од 30.09.2019. године, од Министарства унутрашњих послова Републике Србије затражио да у року од три дана достави на увид Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године, што орган власти ни у остављеном року ни до дана израде овог решења није учинио.

Чланом 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му буде саопштено да ли орган власти поседује одређену информацију од јавног значаја, односно, да ли му је она иначе доступна, као и да му се информација од јавног значаја учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 8. став 1. наведеног Закона, прописано је да се права из овог закона могу изузетно подврћи ограничењима прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу или закону, а ставом 2. да се ниједна одредба овог закона не сме тумачити на начин који би довео до укидања неког права које овај закон признаје или до његовог ограничења у већој мери од оне која је прописана у ставу 1. овог члана.

Чланом 9. истог Закона прописано је да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, између осталог, ако би тиме озбиљно угрозио одбрану земље, националну и јавну безбедност, или међународне односе (тачка 3.), као и ако би тиме учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији (тачка 5.).

Чланом 16. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да је орган власти дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа, док је ставом 10. истог члана прописано да ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Имајући у виду садржину поднетог захтева, наводе жалбе, одговора на жалбу, као и цитиране законске одредбе, Повереник налази да је погрешно првостепени орган када је ожалбеним решењем одбио захтев жалиоца за достављање копије Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године,



позивајући се на одредбе члана 9. тачке 3. и 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, с обзиром да жалилац, у смислу цитиране одредбе члана 5. Закона, има право да му се тражене информације учине доступним. Ово из разлога што првостепени орган није доказао испуњеност услова за ускраћивање приступа траженим информацијама прописаних наведеним одредбама члана 9. Закона, с обзиром да образложење ожалбеног решења садржи само наводе о разлозима за означавање степеном тајности „интерно“ Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 4685/18-13 од 13.06.2018. године, а не Правилника о изменама и допунама тог Правилника. Првостепени орган осим што сугерише посредан закључак да Правилник о изменама и допунама од 30.07.2018. године, (који је тражен предметним захтевом) носи степен тајности „интерно“ јер је интегрисан и представља саставни део Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 4685/18-13 од 13.06.2018. године, није навео ни један разлог због кога је ускратио приступ истом, нити се изјаснио о његовој садржини, нити о томе да ли је наведени Правилник о изменама и допунама (као посебан документ) уопште одређен за тајни.

Такође, по делу захтева којим је тражена копија Одлуке на основу које је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године означен тајним, првостепени орган није поступио у складу са одредбама члана 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер жалиоца није обавестио да ли поседује тражену информацију, нити му је уколико исту поседује доставио копију документа у коме је садржана, нити је ожалбеним решењем одбио захтев у наведеном делу. Навод органа власти да је тражиоца обавестио о томе да му је копија Одлуке број: 021-64/18-2 од 13.06.2018. године којом је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова означен степеном тајности „интерно“, већ достављена актом 08 број 1209/2018 од 09.07.2018. године није могао утицати на другачију одлуку у овој управној ствари. Ово из разлога што се, према наводима органа власти означена одлука односи на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству Инт. 01 број: 4685/18-13 од 13.06.2018. године, а не на Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Инт. 01 број: 7777/18-5 од 30.07.2018. године.

На основу изложеног, Повереник је поступајући по жалби, на основу члана 23. и члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 173. став 2. и члана 171. став 5. Закона о општем управном поступку, одлучио као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у Београду у обавези је да о извршењу решења из става II диспозитива обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба већ се, у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења. Такса на тужбу износи 390,00 динара.



ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА

Станојла Мандић

Решење доставити:

1. Синдикату полиције „Слога“, Дурмиторска 11-15, Београд,
2. Министарству унутрашњих послова РС у Београду,
3. Писарници