



Република Србија
Министарство унутрашњих послова
Секретаријат
Одељење за обраду података, притужбе и
сарадњу са независним телима
02/8 број 07-2-408/25-
09.05.2025. године
Београд

На основу чланова 16. став 12. и члана 38. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл.гласник РС“ број 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010 и 105/2021) одлучујући о захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја Синдиката полиције Слога, из Београда, Ул. Дурмиторска бр. 11, поднетом дана 02.04.2025. године, лице овлашћено за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја, по овлашћењу министра 01 бр.07-2-791/24 од 15.05.2024.године, доноси следеће:

РЕШЕЊЕ

Одбија се, захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја Синдиката полиције Слога из Београда, поднет дана 02.04.2025. године, у првом делу захтева којим се траже копије комплетних списка предмета која се односе на набавку ЛРАД уређаја, као и у трећем делу захтева којим се траже копије Захтева за набавку, Преговарања са добављачем, Захтева за покретање поступка јавне набавке, Оквирног споразума са добављачем, потписаног уговора, Записника о пријему робе, Записника који се односи на квалитативни и квантитативни пријем набављених уређаја, Реверса о задужењу набављених уређаја, формираних инвентарских бројева за сваки уређај, **као неоснован.**

Образложење

Синдиката полиције Слога из Београда, поднео је Министарству унутрашњих послова, захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја 02.04.2025. године и затражио информације које се односе на набавку ЛРАД (Long Range Acoustic Device) уређаја који су презентовани јавности од стране министра, на који начин је извршена набавка и која врста набавке је у питању; уколико се ради о „тајним“ набавкама или набавци специјалне полицијске опреме да се достави одлука, уколико је поступак означен ознаком тајности, да се достави таква одлука; затражене су следеће копије: Захтева за набавку, Плана набавки, Преговарања са добављачем, Општих података о набавци, описа и спецификације предмета набавке, Техничке документације и планова, Обрасца структуре цене, Критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, Оквирног споразума са добављачем, потписаних уговора, Протокола о безбедности, Документације о тестирању и сертификацији, Записника о пријему робе, Записника који се односи на квалитативни и квантитативни пријем набављених уређаја,

Реверса о задужењу набављених уређаја, формираних инвентарних бројева за сваки уређај, затим сте тражили и информације о коришћењу сваког појединачног уређаја од дана набавке до дана предаје овог захтева уз наводе која лица из МУП су обучена за рад на оваквим уређајима, ко је спровео обуку и када је она одржана.

Размотривши предметни захтев тражиоцу је у вези првог дела захтева, којим се тражи информација на који начин је извршена набавка ЛРАД (Long Range Acoustic Device) уређаја и која врста набавке је у питању, као и за други део захтева, достављено обавештење 02/8 број 07-2-408/25-7 од дана 09.05.2025. године.

Такође, у вези са трећим делом захтева којим се тражи копија Плана набавки, Општих података о набавци, описа и спецификације предмета набавке, Техничке документација и планова, Образца структуре цене и Критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, Протоколом о безбедности, Документацијом о тестирању и сертификацији, о коришћењу сваког појединачног уређаја од дана набавке до дана предаје захтева уз наводе која лица из овог министарства су обучена за рад на оваквим уређајима, ко је спровео обуку и када је она одржана, тражилац је у наведеном акту обавештен да Министарство унутрашњих послова не располаже документом у коме би биле садржане тражене информације.

Размотривши предметни захтев у преосталом делу, Министарство унутрашњих послова је одлучило као у диспозитиву решења, из следећих разлога:

Увидом у предметни захтев утврђено да је претпостављени интерес јавности да зна, из члана 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, супростављен интересу заштите јавне безбедности из члана 9. став 1 тачка 3. и заштите акта означеног степеном тајности из члана 9. став 1. тачка 5. истог закона.

Чланом 2. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да је информација од јавног значаја, у смислу овог закона, информација којом располаже орган јавне власти, настала у раду или у вези са радом органа јавне власти, садржана у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има оправдан интерес да зна.

Одредбом члана 9. став 1. тачка 3. истог закона прописано је да орган власти може тражиоцу ускратити приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме озбиљно угрозио одбрану земље, националну или јавну безбедност, међународне односе или прекршио правила међународног арбитражног права.

Одредбом члана 9. став 1. тачка 5. истог закона прописано је да орган власти може тражиоцу ускратити приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као државна, службена, пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом које претежу над интересом за приступ информацији.

Чланом 12. Закона о слободном приступу информацијама о јавног значаја прописано је да ако тражена информација од јавног значаја може да се издвоји од осталих информација у документу у које орган власти није дужан тражиоцу да омогући увид, орган власти омогућиће тражиоцу увид у део документа који садржи само издвојену информацију, и обавестиће га да остала садржина документа није доступна.

Увидом у релевантне списе предмета, утврђено је да се тражене информације односе на средства посебне намене.

Законом о полицији („Службени гласник РС“ број 6/2016, 24/2018 и 87/2018) прописане су непокретне и покретне ствари за посебне намене које користе службе Министарства, чија надлежност, организација и поступање има безбедносни или поверљиви карактер, као и начин набавке средстава за посебне намене без јавног оглашавања прописује Влада.

Конкретно, чланом 245. став 5. Закона о полицији побројане су покретне ствари за посебне намене, од којих издвајамо тачку 4) друга средства (за експлозивну заштиту; средства везе и телекомуникација - радио-опрема, опрема крипто-заштите, скремблери, релејна опрема, анализатори спектра, транспортна мрежа, опрема електронског и видео надзора простора и опреме надзора телекомуникација; средства информационог система - хардвер и софтвер посебне намене и оперативни системи заштите; средства криминалистичке технике - детектори, рендген уређаји, балистичке плоче, посебни материјали криминалистичке технике и друга посебна опрема; системи, уређаји и инструменти за површинско, подводно и ваздушно осматрање и јављање, за оријентацију и навигацију, радар, инфрацрвени уређаји, ласерски мерачи, нишанске справе; основно стадо - службени пси, службени коњи и сл.; средства специјалне личне заштитне опреме - заштитна одела, обућа и рукавице, штитови, шлемови, заштитне маске и наочаре, прслуци, антифони и штитници за потребе интервентних, противдиверзионих, ватрогасних јединица и припадника јединица за обезбеђење и заштиту личности). Ставом 6. наведеног члана је утврђено да се под стварима из става 5. подразумевају и резервни делови, специјални алати и опрема за одржавање средстава из тог става, друге покретне ствари за посебне намене које се по својој намени, карактеристикама и својствима, могу уподобити са стварима из става 5. овог члана. Ставом 7. наведеног члана прописано је да добра, услуге и радови за потребе и у вези са непокретним и покретним стварима за посебне намене, као и услуге које су у функцији обављања послова из надлежности Министарства и потреба безбедности имају поверљив карактер.

У контексту наведених законских одредаба, а након увида у списе предмета, утврђено је да исти носе ознаку тајности документа, па је одлучено да се тражиоцу не може омогућити остваривање права на приступ и увид траженим документима с обзиром да би се увидом или доставом тражених документа, поступило у супротности са истим.

С тим у вези, део захтева којим је као информацијама од јавног значаја затражена сва документација која се односи на упите, понуде, јавну набавку или споразуме о сарадњу (спроведеној јавној набавци) представља документацију која носе ознаку степена тајности „ПОВЕРЉИВО“, о чему је и донета Одлука о означавању поступка и предмета набавке по захтеву за покретање поступка набавке „LRAD“ уређаја и опреме за потребе Специјалне антитерористичке јединице, Жандармерије и ППП Полицијске бригаде, са пратећом документацијом, односно ознака степена тајности „ПОВЕРЉИВО“, донета од стране Дирекције полиције, Жандармерије 3.11 П број: 418/21 од 6.04.2021. године.

С тим у вези, сва документација у вези са предметном набавком, укључујући и Закључак Владе, одлуке и закључени уговор носе ознаку степена тајности „ПОВЕРЉИВО“, о чему је донета Одлука о поверљивости Дирекције полиције, Жандармерије 3.11 П број: 418/21 од 6.04.2021. године.

Министарство унутрашњих послова је основ за спровођење поступака са ознаком степена тајности "Поверљиво" извео на основу члана 128. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15 и 91/19-др.закон), као и одредбе члана 245. Закона о полицији („Сл. гласник РС“ број 6/2016, 24/2018 и 87/2018), а у вези са чланом 8. Закона о тајности података („Сл. гласник РС“ број 104/2009).

У поступку настанка документације која се односи на предмете набавки процењено је да би неовлашћени приступ, откривање, уништавање и злоупотреба података или спровођење других радњи неовлашћене обраде, могло да има штетне последице предвиђене чланом 5. ставом 1. Уредбе о ближим критеријумима за одређивање степена „ДРЖАВНА ТАЈНА“ и „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“ („Сл. Гласник РС“ број 46/2013), те је имајући у виду да се ради о набавци опреме и уређаја за потребе одржавања јавног реда и мира, специјалне и посебних јединица полиције, предметна набавка означена степеном тајности „ПОВЕРЉИВО“.

Поред наведеног, увидом у документацију у којој су садржани тражени подаци – информације утврђено је да је у члану 14. уговора у делу „Поверљивост и тајност уговора“ предвиђено да уговор са свим прилозима и целокупном документацијом носи ознаку степена тајности „ПОВЕРЉИВО“. Уговор са свим прилозима и целокупном документацијом чува се на месту које гарантује безбедност података са одређеном ознаком степена тајности и са њима могу бити упозната искључиво лица која непосредно раде на реализацији уговора, а којима је оправдано потребан приступ таквим информацијама у циљу извршења уговора.

Чињењем доступним јавности тражених докумената били би угрожени интереси јавне безбедности с обзиром да исти односе на предметне набавке које су од изузетног значаја за безбедносни и сигурносни аспект припадника Министарства унутрашњих послова, с посебним освртом на потребу подизања борбене и безбедоносне готовости на виши ниво, као и да су наведене набавке неопходне у циљу извршавања различитих задатака – оперативних, полицијских, за сопствене потребе, пружање подршке из воде, ваздуха и са копна. Такође, у циљу ефикасног обављања послова из надлежности Министарства унутрашњих послова, а узимајући у обзир актуелну политичку-безбедносну ситуацију, односно потенцијалну могућност нарушавања безбедности Републике Србије, с посебним освртом на додатно ангажовање кроз појачане мере безбедности ради успостављања ефикасног система реаговања, ово министарство је имало потребу за набавку материјала, опреме и покретних ствари посебне намене за потребе својих припадника.

Размотрена је и примењена одредба члана 12. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, те је Министарство унутрашњих послова у делу омогућило приступ траженим информацијама. Наиме, тражиоцу је достављена информација из документа која је опредељена захтевом, те је право јавности да зна и право на заштиту података о личности остварено у мери прописаној законом којим се уређује заштита података о личности и Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

У складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, документ или информација који се учине доступним једном тражиоцу, морају се учинити доступним и сваком следећем, што би у конкретном случају значило да би се наведена информација морала доставити било ком потенцијалном тражиоцу.

У смислу заштите безбедносних интереса и наведеног чињеничног стања, а који се односи на податке из документације која је опредељена одређеним степеном тајности и која у целини чини тајни податак, оцењено је да се исти не требају учинити доступним на основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана достављања решења, непосредно Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, на адреси Београд, Булевар краља Александра бр. 15.

Доставити:

- Синдикату полиције Слога, за Драгана Жебељана, Београд, Ул. Дурмиторска бр. 11,
- Архиви.



Овлашћено лице

Зорица Јовановић