



Удружени синдикати Србије „Слога“
СИНДИКАТ ПОЛИЦИЈЕ СЛОГА
www.sindikatpolicije.org.rs

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА
министру Ивици Дачићу
шефу кабинета, саветнику министра Слободану Недељковићу
Е-поштом на адресу: infomup@mup.gov.rs дана 04.08.2025.године

ПРЕДМЕТ: Захтев за информисање у вези предлога мера ради отклањања уочених неправилности и последица штетне радње насталих у вези са унутрашњим узбуњивањем – **Националне стандардне оперативне процедуре (НСОП) и Стандардне оперативне процедуре (СОП)**

Поштовани,

Ради отклањања неправилности у вези са **унутрашњим узбуњивањем**, овлашћено лице за вођење поступка, **Марија Тодић**, предложила је **10. марта 2023. године**, под бројем **09-07-376/22-5**, израду **Националних стандардних оперативних процедура (НСОП) и Стандардних оперативних процедура (СОП)**. Ове процедуре су неопходне за **прецизирање и детаљно регулисање услова и критеријума** који се односе на опрему, средства, кадрове, организацију и методе послова **заштите од експлозивних остатака рата (ЕОР)**. Предлог је уследио након поступка унутрашњег узбуњивања, на основу информације коју је поднео **мајор полиције – инспектор Душан Николић**, распоређен на пословима заштите од ЕОР у Нишу.

С обзиром на то да су сви запослени извршиоци на пословима заштите од ЕОР чланови **Синдиката полиције Слога**, а синдикат је упознат са поступком унутрашњег узбуњивања и предлогом мера, писмено смо се обратили послодавцу са **предлогом за формирање радне групе** за израду НСОП. Овај акт је од **изузетне важности**, имајући у виду да је доношење НСОП **законска обавеза** проистекла из **Уредбе о заштити од неексплодираних убојних средстава из 2013. године**, која је и даље на снази!

Истичемо да, **12 година од доношења поменуте Уредбе**, Министарство унутрашњих послова, односно тадашњи начелник Одељења за неексплодирана убојна средства (НУС) **Михаило Маринковић**, није организовао доношење НСОП и СОП, нити су усвојени „ИМАС“ стандарди у Републици Србији. **Запослени на пословима заштите од ЕОР раде без утврђених стандарда**, док се од правних лица којима МУП издаје овлашћења за обављање послова заштите од ЕОР захтева да доставе сопствене СОП, иако **не постоји НСОП** са којим би они требало да ускладе своје процедуре. СОП правних лица прегледао је и прихватао **начелник Маринковић**, засновано на **личној процени и стручном мишљењу**, без утврђеног НСОП стандарда.

Предлог синдиката за формирање радне групе за израду НСОП и СОП није подржан од стране начелника Одељења за НУС Михаила Маринковића, а његов став подржао је и в.д. начелник Сектора за ванредне ситуације Лука Чаушић.

Напомињемо да је за радна места инспектора за оперативне послове ЕОР (два извршиоца) и инспектора за пројектовање, контролу и извиђање ЕОР (три извршиоца, од којих де факто раде два) предвиђено учешће у изради СОП из области заштите од ЕОР. Међутим, **ниједан од њих до сада није добио такав задатак. Формирањем радне групе** сматралисмо да би се проблем израде НСОП и СОП адекватно решио.

С обзиром на то да је од **предлога мера за отклањање неправилности** прошло две године, а од доношења **Уредбе 12 година**, захтевамо писмено изјашњење о следећем:

- **У којој фази је израда НСОП и СОП?**
- **Ко је задужен за израду ових процедура**, с обзиром на то да инспектори, чији опис посла укључује учешће у изради СОП, нису упознати са овим процесом?
- **Када је предвиђено окончање израде нацрта НСОП и СОП?**

Имајући у виду да је **Кабинет министра упознат са предлогом мера**, као и са **захтевом синдиката за организовање састанка са министром** поводом уочених проблема заштите од ЕОР, на који до сада нисмо добили одговор, молимо да нам **благовремено доставите тражене информације.**

С поштовањем,

Синдикат полиције Слога
заменик председника
Драган Жебељан



Република Србија
Министарство унутрашњих послова
Сектор за ванредне ситуације
09 број:07-376/22-5
10. март 2023. године
Ул. Омладинских бригада 31,
Београд

На основу члана 15. Закона о заштити узбуњивача („Сл. гласник РС“, бр.128/2014), члана 9. Правилника о начину унутрашњег узбуњивања, начину одређивања овлашћеног лица код послодавца, као и другим питањима од значаја за унутрашње узбуњивање код послодавца који има више од десет запослених („Сл. гласник РС“, бр. 49/15 и 44/2018. – др. закон), члана 13. тачка 2. и члана 16. Правилника о поступку унутрашњег узбуњивања у Министарству унутрашњих послова, 01 број 11586/15 од 04.11.2015. године, овлашћено лице за пријем информација и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем по овлашћењу по овлашћењу министра 01 број 238/21-3 од 11.01.2021. године, саставља

ПРЕДЛОГ МЕРА РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПОСЛЕДИЦА ШТЕТЕНЕ РАДЊЕ НАСТАЛИХ У ВЕЗИ СА УНУТРАШЊИМ УЗБУЊИВАЊЕМ

Извештајем лица овлашћеном за пријем информација и вођење поступка у вези са унутрашњим узбуњивањем (у даљем тексту овлашћено лице) о предузетим радњама у поступку о информацији у вези са унутрашњим узбуњивањем под 09 број. 07-376/22-4 утврђено је следеће

Узбуњивач је у информацији указао на неправилност која се односи на непостојање националних стандардних оперативних процедура (НСОП), као и стандардних оперативних процедура (СОП), за обављање послова заштите од неексплодираних убојних средстава (НУС), на основу Уредбе о заштити од неексплодираних убојних средстава од 07.августа 2013. године, којима би се прописали услови и критеријуми опреме, средстава, кадрова, организације и метода обављања поменутих послова.

Током поступка, утврђено је да припадници Министарства унутрашњих послова који се баве заштитом од НУС, не поседују националне стандардне оперативне процедуре (НСОП), нити стандардне оперативне процедуре (СОП), већ своје послове обављају у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр. 87/2018.), Уредбом о заштити од неексплодираних убојних средстава („Службени гласник РС“, број 70 од 07. августа 2013. године), и појединим стандардима *IMAS (International Mine Action Standards)*, који су примењиви у Републици Србији у складу са наведеним позитивним законодавством.

Међутим, такође је утврђено и то да су националне стандардне оперативне процедуре (НСОП), и стандардне оперативне процедуре (СОП) у процесу израде и да би требало да буду прилагођене новој Уредби о заштити од ЕОР, по њеном доношењу.

Ради отклањања неправилности у вези са унутрашњим узбуњивањем утврђених извештајем предлагем следеће:

- да се у што краћем року израде НСОП и СОП, ради прецизирања и детаљнијег регулисања услова и критеријума који се односе на опрему, средстава, кадрове, организацију и методе обављања поменутих послова.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Сагледавањем свих навода који су достављени у изјашњењима разлози због којих НСОП и СОП нису још увек завршене је поштовање принципа приоритета и хитности у поступању. Наиме, послови заштите од НУС као високоризични имају приоритет и захтевају хитност у поступању, јер директно угрожавају животе и безбедност грађана и њихове имовине.

Са друге стране, истакнуто је да постоји проблем мањка кадровске попуњености запослених на овим пословима.

С тим у вези, израда НСОП је у току, али из поменутих разлога тренутно нема услова да се овај посао обавља континуирано, већ само у периодима када запослени нису ангажовани на пословима уклањања и уништавања НУС, што знатно отежава и успорава њихово доношење, имајући у виду да израда НСОП захтева континуиран рад групе стручних и искусних полицијских службеника како из ове линије рада, тако и правничке професије. Имајући у виду ову проблематику, а у циљу њеног привременог решавања, у више наврата су дошени документи који детаљније регулишу поступање у овој области: Поступање органа МУП-а приликом пријаве грађана о проналаску неексплодираних убојних средстава и уништењу истих 07/1 број 822-19/11 од 27.01.2011. године, Инструкција о обављању послова уклањања и уништавања неексплодираних убојних средстава 07/1 број 81/15 од 05.02.2015. године, Инструкција за ангажовање Тима за НУС Управе за ВС Ниш на пословима заштите од неексплодираних убојних средстава 09 број: 217-1001/16, Инструкција за ангажовање Тима за НУС Управе за ВС у Крагујевцу на пословима заштите од неексплодираних убојних средстава 09 број: 567/18 од 05.09.2018. године и Инструкција о поступању са минско-експлозивним средствима.

Начелник Одељења за НУС, пуковник Михаило Маринковић, је у више наврата иницирао решење проблема недостатка НСОП, тако што је, поред осталог, упутио предлог надлежној организационој јединици у МУП да се Међународни стандарди за хуманитарно разминурање (*International mine action standards – IMAS*) усвоје као део националног законодавства Републике Србије, будући да исти представљају основ за израду стандарда националних законодавстава, али подразумевају и могућност да се директно користе као национални стандарди.

Даље је утврђено да Одељење за НУС, због недовољне попуњености, нема капацитет да поред приоритетног задатка уклањања и уништавања НУС, организује и врши контролу примене мера безбедности као посебну активност. Контрола мера сигурности се врши континуирано и кроз свакодневно ангажовање специјалистичких тимова. С обзиром на то да послове обележавања обавља Центар за разминурање и да послове проналажења и ископавања обављају правна лица по пројектима Центра, Центар на основу члана 21. Уредбе о заштити од НУС врши контролу примене мера сигурности на активностима које планира и контролише.

Из свега наведеног може се закључити да су постојали објективни разлози због којих наведне процедуре нису урађене и донете, али такође да су наводи у информацији који се односе на неопходност доношења процедура и рада у складу са њима апсолутно основани, а све у циљу заштите и припадника који обављају послове заштите од НУС, тако и угрожених грађана.

Сходно наведеном, предлажем да се што хитније приступи њиховој изради.

У Београду,
дана 10. марта 2023.г.

ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ
Марија Тодић



Марија Тодић



Удружени синдикати Србије „Слога“
СИНДИКАТ ПОЛИЦИЈЕ СЛОГА
www.sindikatchpolicije.org.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА
-министру-
-шефу кабинета-

Е-поштом на адресу: info@mur.gov.rs дана 16.11.2022.године

Поштовани,

Сагласно договору са састанка одржаног у Кабинету министра дана 09.11.2022.године у вези идентификовања проблема и предлога за унапређења рада МУП,
достављамо предлог да се

Формира радна група на нивоу МУП за израду
„Националне стандардне оперативне процедуре (НСОП)“

из разлога што девет година од доношења Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број 87 од 13. новембра 2018.) ове процедуре нису донете, сагласно члану 119 цитираног закона, односно члановима 20. и 21. Уредбе о заштити од неексплодираних убојних средстава ("Службени гласник РС", број 70 од 7. августа 2013.).

Полицијски саветник Душан Николић распоређен на пословима заштите од неексплодираних убојних средстава у Нишу, идентификовао је овај проблем тако што је поднео информацију о унутрашњем узбуњивању дана 05.08.2022.године (информацију достављамо у прилогу).

Стим у вези, сматрамо за оправданим да се размотри овај предлог за формирање радне групе на нивоу Министарства унутрашњих послова и да се по линијама рада (Секретаријат, Дирекција полиције, Сектор за ванредне ситуације) ангажују стручна лица у циљу доношења овог важног националног акта.

Имајући у виду да је полицијски саветник Душан Николић, идентификовао проблем предлажемо га за члана радне групе имајући у виду да је стручан и поседује вишегодишње искуство у пословима заштите од НУС.

С поштовањем,

Синдикат полиције Слога
председник
Мишо Видовић
Мишо Видовић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Сектор за људске ресурсе
08 Број: 8374/2022
Датум: 18.11.2022. године
Београд

СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
В. Д. ПОМОЋНИКА МИНИСТРА – НАЧЕЛНИКА СЕКТОРА
Лука Чаушић

ОВДЕ

Предмет: Синдикат полиције „Слога“
- предлог за формирање радне групе за израду
„Националне стандардне оперативне процедуре (НСОП)“

Синдикат полиције „Слога“ обратио се Кабинету министра дописом достављеним електронском поштом дана 16.11.2022. године, којим предлаже формирање радне групе на нивоу Министарства унутрашњих послова, која би имала за задатак израду „Националне стандардне оперативне процедуре (НСОП)“, као и да у раду будуће радне групе учествује полицијски саветник Душан Николић, распоређен на пословима заштите од неексплодираних убојних средстава у Нишу.

Имајући у виду да је предметно обраћање из надлежности Ваше организационе јединице, достављамо Вам списе предмета на надлежност и даље поступање.

Прилог: Као у тексту

ПОМОЋНИК МИНИСТРА
НАЧЕЛНИК СЕКТОРА



Владимир Илић

Михаило Маринковић
Одељење за неексплодирана убојна средства
Управа за управљање ризиком и цивилну заштиту
Сектор за ванредне ситуације

Питања Синдиката полиције Слога у вези Националних стандардних оперативних процедура, изјашњење. -

Сектор за ванредне ситуације
- начелнику -

Поводом питања у вези израде Националних стандардних оперативних процедура, а које је поставио Синдикат полиције Слога изјављујем следеће:

Израда Националних стандардних оперативних процедура предвиђена је "старом" Уредбом о заштити од НУС која је написана у складу са Законом о ванредним ситуацијама и усвојена 2013. године.

Закон о ванредним ситуацијама је замењен Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама у коме је термин "неексплодирана убојна средства" замењен термином "експлозивни остаци рата". Направљен је нов предлог Уредбе о заштити од експлозивних остатака рата који је у процедури усвајања. Том Уредбом предвиђено је да стандарде око послова разминирања и чишћења бојних поља као и стандарде за пратеће послове израђује и усваја Центар за разминирање РС док би наша обавеза била да интерним Упутством регулишемо поступање специјалистичких тимова приликом обављања послова заштите до експлозивних остатака рата. То упутство је у завршној фази израде и планира се да са усвајањем нове Уредбе и оно убрзо буде дато на оцену и усвајање.

Сматрам да нема потребе за израдом горе поменутих процедура у таквом облику и обиму као и да нема потребе да се формира радна група која би имала такав задатак.

У Београду, 01.02.2023. године

Начелник Одељења за НУС
Михаило Маринковић

